**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МОЛЧАНОВСКИЙ РАЙОН**

**СОВЕТ НАРГИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

с. Нарга

06.11.2015 № 26

Об утверждении Плана социально-экономического

развития муниципального образования

«Наргинское сельское поселение»

на 2016-2018 гг.

Заслушав и обсудив информацию Специалиста 1 категории по финансовому планированию, экономиста Ромашову А.С. о плане социально - экономического развития муниципального образования «Наргинское сельское поселение» на 2016-2018г.г.

**СОВЕТ НАРГИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РЕШИЛ:**

1. Утвердить прилагаемый План социально – экономического развития муниципального образования «Наргинское сельское поселение» на 2016-2018г.г. согласно приложению № 1.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования на официальном сайте Администрации Наргинского сельского поселения nsp.tomskinvest.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на контрольно-правовой комитет Совета Наргинского сельского поселения.

Председатель Совета

Наргинского сельского поселения

Глава Наргинского сельского поселения М.Т. Пономарев

А.С.Ромашова

32-5-85

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕНО:

решением Совета Наргинского

сельского поселения

от 06.11.2015 № 26

**ПЛАН СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**НАРГИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**НА 2016-2018 ГОДЫ**

РАЗРАБОТАНО:

Глава Наргинского

сельского поселения

\_\_\_\_\_\_\_\_\_М.Т. Пономарев

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2015 г.

**1. Введение**

Основной задачей деятельности администрации является создание условий и предпосылок для повышения качества жизни населения. Для того, чтобы добиться положительного социально-экономического эффекта, повысить привлекательность муниципального образования, необходимо спрогнозировать его место и роль в будущем, оценить его возможность устойчивого саморазвития. Устойчивое развитие муниципального образования означает выполнение функций жизнеобеспечения населения на собственной ресурсной базе за счет более эффективного ее использования, при котором незначительные изменения внешних условий не сказываются негативно на результатах функционирования муниципального образования, как сложной открытой системы.

Переход к многоукладной экономике и изменение содержания местного самоуправления в связи с принятием 6 октября 2003 года №131 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», заключающегося в самостоятельном и ответственном решении населением соответствующей территории местных вопросов, стали основанием для разработки, принятия и реализации муниципальной стратегии.

Формирование Плана социально-экономического развития Наргинского сельского поселения нацелено на его устойчивое и эффективное социально-экономическое развитие. Задача стратегического управления муниципальным образованием заключается в том, чтобы использовать возможности, предоставляемые внешней средой, опираясь на сильные и слабые стороны развить именно те отрасли и виды экономической деятельности, где муниципальное образование обладает хорошим потенциалом развития.

Разработанный план социально-экономического развития муниципального образования «Наргинское сельское поселение» основан на совокупности нормативно-правовых актов, других официальных документов и перспективных разработок.

В плане социально-экономического развития Наргинского сельского поселения определяются:

- Социально-экономическая ситуация и потенциал развития Наргинского сельского поселения.

- Основные стратегические направления развития с. Нарга и с. Сарафановка, д. Нефтебаза.

- Разработанные основные программные мероприятия по развитию Наргинского сельского поселения.

- Оценка эффективности мероприятий Плана социально-экономического развития Наргинского сельского поселения.

- Организация контроля реализации Плана социально- экономического развития Наргинского сельского поселения.

- Механизм обновления и внесения изменений в План социально-экономического развития Наргинского сельского поселения.

В качестве первого горизонта установлен 2016 год.

**2. Социально-экономическая ситуация**

**и потенциал развития Наргинского сельского поселения**

1. Анализ социально-экономического развития Наргинского сельского поселения:

1.1. Природные ресурсы и природные ископаемые.

Добычи полезных ископаемых - нет

**Основными водными путями** на территории Наргинского поселения является судоходная река Обь. Средний период вскрытия рек с 20 апреля по 5 мая. Перевозка грузов по водным путям, проходящим по Наргинскому поселению осуществляется только в интересах Томской области.

**1.2. Административное деление, население и населенные пункты.**

Наргинское сельское поселение, Молчановского района, Томской области является муниципальным образование, наделенным законом Томской области статусом муниципального сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Официальное наименование муниципальное образование «Наргинское сельское поселение», допускается применение сокращенного наименования - Наргинское поселение. В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Наргинское сельское поселение», принятым решением Совета Наргинского сельского поселения и зарегистрированным Главным управлением Министерства юстиции РФ по Сибирскому федеральному округу 27 декабря 2005 года (Свидетельство о государственной регистрации №705103032005001), В состав территорию Наргинского поселения входят три населенных пункта с прилегающими к ним землями общего пользования и другими землями независимо от форм собственности и целевого назначения.

Административным центром Наргинского сельского поселения является село Нарга. Адрес местонахождения: 636346, Томская область, Молчановский района с. Нарга, ул. Карла Маркса, 41



Рисунок 1. Карта – схема муниципального образования «Наргинское сельское поселение».

Расстояние до административного центра с. Нарга от районного центра с. Молчаново – 25 км., а от г. Томска - 250 километров.

**1.3 Демографическая ситуация. Рынок труда в поселении.**

Население Наргинского сельского поселения на 01.10.2015года составляет по факту 2146 человек.

Сельское население, проживающее в поселении, состоит из рабочих, служащих, интеллигенции, учащихся, пенсионеров и безработных граждан.

Состав населения Наргинского сельского поселения многонационален, но преобладает русскоязычное население.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование населенных пунктов | Административный центр поселения | Кол-во населения, чел. | Мужчины/ женщины |
| 1. | с. Нарга | Центр МО | 1563 | 733/830 |
| 2. | с. Сарафановка |  | 694 | 349/345 |
| 3. | д. Нефтебаза |  | 23 | 10/13 |
|  |  |  |  |  |

Демографическая ситуация складывается таким образом, смертность превышает рождаемость. За период с 01.01.2014 г.- 31.12.2014 г. 31 смертей и 22 рождений.

Таким образом, ***основными факторами***, характеризующими демографическую ситуацию являются: высокая смертность населения, низкая рождаемость, увеличение доли лиц пожилого возраста, в том числе за счёт оттока молодёжи и трудоспособного населения из сельской местности, отрицательное сальдо миграции.

Основными проблемами на рынке труда являются:

* несбалансированность спроса и предложения рабочей силы;
* деформация системы трудовых отношений, обусловленная значительными масштабами занятости в «теневом» секторе экономики;
* сложное трудоустройство ряда социально - демографических групп (молодежи без опыта работы, женского населения, инвалидов, лиц, освободившихся из мест лишения свободы);
* трудовая деградация населения, а также высокая напряженность на рынке труда в сельском поселении;
* несоответствие между потребностью рынка труда в высоко - квалифицированных кадрах и уровнем квалификации граждан, ищущих работу.

Процент безработных граждан по Наргинскому сельскому поселению на 01.10.2015г. составляет 3,0%

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Прогнозируемые показатели социально – экономического развития Наргинского сельского поселения** | | | | | | | | | | | |
| **1. Общие показатели** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | | **Показатель** | | **ед. изм.** | **2014 г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | | **2016-2018 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | | Число сельских населенных пунктов | | Ед. | 3 | | 3 | | | 3 | 3 |
|  | | Территория поселения | | Га | 30940 | | 30940 | | | 30940 | 30940 |
| **2. Демография** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатель** | | **ед. изм.** | | | **2014г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | **2016-2016 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | Численность населения, всего | | чел. | | | 2146 | | | 2130 | 2125 | 2130 |
| 2 | Родилось | | чел. | | | 22 | | | 21 | 21 | 25 |
| 3 | Умерло | | чел. | | | 31 | | | 38 | 40 | 35 |
| 4 | Численность экономически активного населения | | чел. | | | 994 | | | 950 | 995 | 1020 |
| **3. Сельское хозяйство** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатель** | | **ед. изм.** | | | **2014 г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | **2016-2018 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | Количество сельскохозяйственных  предприятий, всего | | ед. | | | 0 | | | 0 | 1 | 2 |
| 2 | Численность работающих на сельскохозяйственных предприятиях, всего | | чел. | | | 0 | | | 0 | 5 | 12 |
| 3 | Количество крестьянских (фермерских) хозяйств | | ед. | | | 0 | | | 0 | 1 | 2 |
| 4 | Численность работающих в крестьянских (фермерских) хозяйствах | | чел. | | | 1 | | | 1 | 1 | 2 |
| 5 | Численность личных подсобных хозяйств | | ед. | | | 809 | | | 809 | 810 | 811 |
| 6 | В них поголовье скота по видам: | |  | | |  | | |  |  |  |
| 7 | - КРС | | гол. | | | 328 | | | 330 | 300 | 310 |
| 8 | - Свиньи | | гол. | | | 152 | | | 155 | 160 | 165 |
| 9 | - Овцы и козы | | гол. | | | 181 | | | 181 | 182 | 180 |
| 10 | - Птица | | гол. | | | 1003 | | | 1010 | 1015 | 1020 |
| 11 | Проведение сельскохозяйственной ярмарки | |  | | | 0 | | | 0 | 1 | 2 |
| **4. Торговля и общественное питания** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатель** | | **ед. изм.** | | | **2014 г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | **2016-2018 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | Число предприятий розничной торговли | | ед. | | | 15 | | | 15 | 14 | 16 |
| 2 | Число предприятий общественного питания | | ед. | | | 0 | | | 0 | 0 | 1 |
| **5. Предприятия бытового обслуживания населения** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатель** | | **ед. изм.** | | | **2014 г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | **2014-2016 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | Предприятия бытового обслуживания населения, всего | | ед. | | | 0 | | | 0 | 2 | 3 |
| 2 | из них по видам услуг: | |  | | |  | | |  |  |  |
| 3 | - ремонт обуви | | ед. | | | 0 | | | 0 | 0 | 1 |
| 4 | - ремонт сложной бытовой техники | | ед. | | | 0 | | | 0 | 1 | 1 |
| 5 | - ремонт и пошив одежды | | ед. | | | 0 | | | 0 | 1 | 1 |
| 6 | - услуги парикмахерских | | ед. | | | 0 | | | 0 | 2 | 2 |
| **6. Жилищный фонд** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатель** | | **ед. изм.** | | | **2014 г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | **2016-2018 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | Общая площадь жилищного фонда, всего | | тыс.кв.м. | | | 39,6 | | | 39,6 | 39,6 | 39,6 |
| 2 | Число домов индивидуального типа | | ед. | | | 119 | | | 119 | 119 | 119 |
| 3 | Оборудование жилищного фонда: | |  | | |  | | |  |  |  |
| 4 | Водопроводом | | % | | | 46 | | | 48 | 50 | 55 |
| 5 | Канализацией | | % | | |  | | |  |  |  |
| 6 | Центральным отоплением | | % | | | 4,7 | | | 4,7 | 4,7 | 4,7 |
| 7 | Газом | | % | | | 37 | | | 40 | 45 | 55 |
| 8 | Число приватизированных жилых помещений | | ед. | | | 535 | | | 540 | 540 | 550 |
| **7. Образование** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатель** | | **ед. изм.** | | | **2014 г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | **2016-2018 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | Число дошкольных учреждений | | ед. | | | 2 | | | 2 | 2 | 2 |
| 2 | Число дневных общеобразовательных школ  всего: | | ед. | | | 2 | | | 2 | 2 | 2 |
| **8. Здравоохранение** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатель** | | **ед. изм.** | | | **2014 г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | **2016-2018 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | ФАП | | ед. | | | 1 | | | 1 | 1 | 1 |
| 2 | Общая врачебная практика | | ед. | | | 1 | | | 1 | 1 | 1 |
| **9. Правоохранительная деятельность** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатель** | | **ед. изм.** | | | **2014 г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | **2016-2018 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | Число опорных пунктов | | ед. | | | 1 | | | 1 | 1 | 2 |
|  |  | |  | | |  | | |  |  |  |
|  |  | |  | | |  | | |  |  |  |
| **10. Спорт** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатель** | | **ед. изм.** | | | **2014 г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | **2016-2018 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | Число спортивных сооружений | | ед. | | | 3 | | | 4 | 4 | 4 |
| 2 | Проведение спортивных мероприятий | |  | | | 2 | | | 0 | 3 | 4 |
| **11. Культура** | | | | | | | | | | | |
| **№ п/п** | **Показатель** | | **ед. изм.** | | | **2014 г.** **(факт)** | | | **2015 г.** **(оценка)** | **2016-2018 г.г.** **(прогноз)** | |
| **1 вариант** | **2 вариант** |
| 1 | Дома культуры, клубы | | ед. | | | 2 | | | 2 | 2 | 2 |
| 2 | Массовые библиотеки | | ед. | | | 2 | | | 2 | 2 | 2 |
| 3 | Музеи | | ед. | | | 1 | | | 1 | 1 | 1 |
| 4 | Парки | | ед. | | | 0 | | | 0 | 0 | 1 |
| 5 | Проведение культурных мероприятий | |  | | | 8 | | | 6 | 6 | 8 |

**2. Анализ сильных и слабых сторон Наргинского сельского поселения.**

# Сведения об основных опасностях на территории Наргинского поселения

На территории Наргинского сельского поселения, Молчановского района, Томской области возможны несколько видов опасностей.

**Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

(Постановление Правительства от 21 мая 2007 года № 304

«О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)

Таблица 3.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Масштаб чрезвычайной ситуации | Количество пострадавших (погибших или получивших ущерб здоровью) | Размер материального ущерба | Граница зон распространения поражающих факторов чрезвычайной ситуации |
| Локальная | Не более 10 | Не более 100 000 рублей | не выходят за пределы территории объекта |
| Муниципальная | Свыше 10, но не более 50 | Свыше 100 000 рублей, но не более 5 000 000 рублей | не выходят за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения |
| Межмуниципальная | Свыше 10, но не более 50 | Свыше 100 000 рублей, но не более 5 000 000 рублей | затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию |
| Региональная | Свыше 50, но не более 500 | Свыше 5 000 000 рублей, но не более 500 000 000 рублей | не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации |
| Межрегиональная | Свыше 50, но не более 500 | Свыше 5 000 000 рублей, но не более 500 000 000 рублей | затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации |
| Федеральная | Свыше 500 | Свыше 500 000 000 рублей |  |

# 

# Опасность землетрясений

Землетрясения по своим разрушительным последствиям, количеству человеческих жертв, материальному ущербу и деструктивному воздействию на окружающую среду занимают одно из первых мест среди других природных катастроф. Предсказать время возникновения очередных подземных толчков, а тем более предотвратить их, пока невозможно.

На территории Наргинского сельского поселения, Молчановского района, Томской области возможно возникновение сейсмической активности, обусловленной эпицентрами, расположенными на Алтае, включая его монгольскую часть, и Саяны – один из наиболее сейсмоактивных внутриконтинентальных регионов мира. На территории России достаточно сильными местными землетрясениями характеризуется Восточный Саян, где известны землетрясения с магнитудой М = 7,0 и сейсмическим эффектом в эпицентральной области интенсивностью I0 = 9 баллов (1800 г., 1829 г., 1839 г., 1950 г.) и обнаружены древние геологические следы (палеосейсмодислокации) таких и более крупных сейсмических событий. Самое крупное из последних землетрясений произошло 27 сентября 2003 г. в высокогорном Кош-Агачском районе Алтая (М = 7,5, I0 = 9–10 баллов). Менее значительные по магнитуде (М = 6,0–6,6, I0 = 8–9 баллов) землетрясения происходили в российском Алтае и Западном Саяне и ранее. Крупнейшие сейсмические катастрофы в начале прошлого века имели место в Монгольском Алтае. К их числу относятся Хангайские землетрясения 9 и 23 июля 1905 г. Первое из них, по-видмому, имело магнитуду М = 8,4, а сейсмический эффект в эпицентральной области составил I0 = 11–12 баллов. Магнитуда и сейсмический эффект второго землетрясения близки к предельным величинам магнитуд и сейсмического эффекта – М = 8,7, I0 = 12 баллов. Оба землетрясения ощущались на огромной территории Российской империи, на расстояниях до 2000 км от эпицентра. В Иркутской, Томской, Енисейской губерниях и по всему Забайкалью интенсивность сотрясений достигала I0 = 6–7 баллов.

При обосновании инженерных и организационных мероприятий по защите населения и смягчению последствий от разрушительных землетрясений принимается во внимание уровень ***индивидуального сейсмического риска***, учитывающего как вероятность наступления нежелательного события за год, так и связанную с ним угрозу для жизни людей.

***Индивидуальный сейсмический риск* (ИСР**) определяется как вероятность гибели человека в год на рассматриваемой территории от опасного сейсмического воздействия. ИСР рассчитывается как суперпозиция количественных пространственно распределенных характеристик сейсмической опасности и уязвимости элементов риска.

***Сейсмическая опасность*** – вероятность появления сейсмических воздействий определенной силы на заданной площади в течение заданного интервала времени. ***Уязвимост****ь* – мера потери свойств объектов (элементов риска) от действия негативных процессов.

На большей части территории Томской области, в том числе и для Наргинского поселения значение ИСР[[1]](#footnote-1) составляет менее 0,5 · 10-5, что является пренебрежимо малым риском.

# Опасность оползней

Опасность оползней отсутствует.

# Опасность ураганов, смерчей и бурь

Опасность сильных ветров связана с и разрушительной способностью, которая описывается шкалой Э. Бофорта. Ветер со скоростью более 23 м/с способен вызвать разрушение легких построек и таким образом создать чрезвычайную ситуацию. В Росгидромете принято относить к опасным ветрам те, которые имеют скорости более 15 м/с, а особо опасным - более 20 м/с.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Степень опасности сильных ветров, балл** | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Максимальная скорость ветра, м/с** | <20 | 20-26 | 26-30 | 30-35 | 35-42 | 42-49 | 49-58 | 58-70 | >70 |

Территория Наргинского поселения Молчановского район, Томской области относится ко второй степени опасности сильных ветров: возможны чрезвычайные ситуации локального и муниципального масштабов. В северо-западной части Наргинского поселения, наблюдается высокий риск сильных ветров: среднее многолетнее число дней с сильным ветром за год (скорость 23 м/с и более) составляет 0,1 – 1,0. Вдоль реки Обь наблюдается средний риск сильных ветров, среднее многолетнее число дней с сильным ветром 0,01 – 0,1 (средний риск). На большей территории Наргинского поселения наблюдается низкий риск сильных ветров – число дней менее 0,01.

# Опасность сильных гроз и градобитий

Среди опасных явлений погоды гроза занимает одно из первых мест по наносимому ущербу и жертвам. С грозами связаны гибель людей и животных, поражение посевов и садов, лесные пожары на огромных территориях, особенно в засушливые сезоны, нарушения на линиях электропередачи и связи. Грозы обычно сопровождаются ливнями, градобитиями, пожарами, резким усилением ветра. Все эти явления приносят значительный материальный ущерб хозяйству и населению. В Наргинском сельском поселении наблюдается средний риск града диаметром 20 мм и более (среднее многолетнее число дней с градом составляет 1,5-2,5). Среднее многолетнее число дней с грозой за год – 12 дней. Масштаб возможной ЧС – муниципальная.

# Опасность наводнений и подтоплений

Опасность наводнений и подтоплений отсутствует.

# Опасность природных пожаров

***Природный пожар*** – неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде (ГОСТ Р. 22.0.03-95, пункт 3.5.1). Под ***лесным пожаром*** понимается пожар, распространяющийся по лесной площади (по ГОСТ 17.6.1.01-83). ***Горимость лесов*** – комплексное, обобщающее понятие, показывающее, как часто в конкретном районе бывают лесные пожары и какую площадь лесов они охватывают. Исходными данными для характеристики горимости лесов служат число и площади лесных пожаров в конкретном районе за отдельный сезон (год) или средние многолетние. На основе этих данных вычисляются: частота лесных пожаров, средняя площадь одного пожара, а также доля (в %) площади лесного фонда, пройденной огнем. Под ***пожарной опасностью*** понимается возможность возникновения и (или) развития пожара (по ГОСТ 12.1.033-81).

Лесные пожары возникают по ряду причин. Основной из них является антропогенный фактор – пребывание и производственная деятельность людей на лесной площади (в разные годы от 85 до 92-95 % случаев возникновения пожаров). Возникновение и развитие лесных пожаров может приводить к созданию угрозы жизни и здоровью людей, нанесению ущерба окружающей природной среде и народно-хозяйственным объектам, т.е. к чрезвычайным лесопожарным ситуациям различного уровня.

***Частота лесных пожаров*** на 1 миллион гектаров площади лесного фонда на территории области в *i*-ый год определяется из выражения:

,

где  - количество лесных пожаров, действовавших в *i*-ый год (*i*-ый пожароопасный сезон); *i* = (1 ÷ I) – количество лет, по которым ведется расчет.

***Интегральный показатель*** – среднегодовая площадь одного пожара на территории области , га, рассчитывается по формуле:

,

где  – среднегодовая площадь лесного фонда, пройденная лесными пожарами на территории области за *i*-ый год (*i*-ый пожароопасный сезон); *i* = = (1 ÷ I) – количество лет, по которым ведется расчет.

Для территории Томской области характерна высокая степень пожарной опасности (5 класс пожарной опасности), возможно возникновение чрезвычайных ситуаций межрегионального уровня. Интегральный показатель пожарной опасности лесного фонда (среднегодовая площадь одного лесного пожара на территории субъекта России) составляет 53,7 га.

Частота лесных пожаров на территории области составляет 14,5 случаев на 1 млн. га площади лесного фонда.

Под ***торфяным пожаром*** понимается возгорание торфяного болота, осушенного или естественного, при перегреве его поверхности лучами солнца или в результате небрежного обращения людей с огнем (ГОСТ Р 22.0.03-95, пункт 3.5.6).

Возникновение и развитие торфяных пожаров может приводить к созданию угрозы жизни и здоровью людей, нанесению ущерба окружающей природной среде и хозяйственным объектам, т.е. к чрезвычайным ситуациям различного уровня.

Сил и средств, централизованно осуществляющих обнаружение и тушение торфяных пожаров в связи с сокращением торфоразработок, в настоящее время нет. Эти задачи решаются территориальными и местными органами власти. При этом могут привлекаться структурные подразделения МЧС России.

Опасность возникновения торфяных пожаров зависит от многих факторов:

- типа залегания торфяного месторождения;

- степени заторфованности территории;

- климатических характеристик (обеспеченность теплом и влагой, описываемой индексом сухости);

- активности населения в местах залежей торфа.

Различают три типа залегания торфяных месторождений: ***верховой*, *смешанный* или *переходный*,** а также ***низинный*.** Наивысшая способность к возгоранию и поддержанию процесса горения проявляется у верховых торфов, наихудшая – у низинных торфов. Степень заторфованности определяется отношением суммарной площади торфяных участков к общей площади рассматриваемого района в процентах.

Обеспеченность теплотой и влагой определяет способность торфов к возгоранию и поддержанию процесса горения (развитию пожара). Чем ниже индекс сухости, тем выше способность торфов к возгоранию и горению. По степени увлажнения территория Сибири имеет избыточное увлажнение, индекс сухости до 1,0; сумма активных температур 1200-2000 °С.

Опасность торфяных пожаров зависит не только от качества горючего материала, но и от наличия источников огня. Наиболее распространенным источником огня природного характера являются грозовые разряды. В качестве антропогенного (техногенного) источника торфяных пожаров рассматривается население, причем в качестве количественного показателя используется величина плотности населения.

Опасность возникновения торфяных пожаров определяется по интегральному показателю, учитывающему как горимость торфов, так и источники возникновения пожаров. ***Коэффициент пожарной опасности торфов***  рассчитывается по формуле:

,

где  – коэффициент заторфованности участка;

 – коэффициент типа залегания торфа на участке;

 – индекс сухости на участке;

 – коэффициент грозовой активности в районе участка;

 – нормировочный коэффициент грозовой активности ( = 0,3).

С учетом коэффициентов пожарной опасности участков рассчитывается ***коэффициент пожарной опасности* *муниципального образования:***

;

где – коэффициент пожарной опасности торфов *i*-го участка;

 – площадь *i*-го участка;

 – площадь территории субъекта;

 – численность населения субъекта;

 – нормировочный коэффициент активности населения –  ≈ 0,7;

 – плотность населения субъекта.

Значения нормировочных коэффициентов  и  определены по результатам анализа многолетних данных об источниках (причинах) природных пожаров, согласно которым на долю антропогенных источников природных пожаров приходится в среднем 70 %, а на долю природных – 30 % источников (помимо возгораний от грозовых разрядов зарегистрированы случаи самовозгорания торфа).

Для Наргинского сельского поселения Молчановского района Томской области характерна степень пожарной опасности выше средней. Значение интегрального показателя опасности торфяных пожаров  составляет от 27 до 42.

# Перечень и характеристика техногенных чрезвычайных ситуаций

Количество и масштабы последствий аварий и техногенных катастроф становятся все более опасными для населения, окружающей среды и экономики страны. Риск возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера растет. Многие потенциально-опасные объекты топливно-энергетического комплекса (электроэнергетики, нефтегазодобывающей отраслей, трубопроводного транспорта) имеют выработку проектного ресурса на уровне 75 – 80 %, что увеличивает риск возникновения на них чрезвычайных ситуаций.

Из всех источников опасности на автомобильном транспорте наибольшую угрозу для населения представляют дорожно-транспортные происшествия – наезды на пешеходов и столкновения транспортных средств, число которых с каждым годом растет.

Пожары на объектах экономики и в жилом секторе приводят к гибели и травмированию людей и уничтожению имущества. С ними связано наибольшее число техногенных чрезвычайных ситуаций.

Большой ущерб наносят аварии на системах жилищно-коммунального хозяйства, связанные с нарушениями тепло- и энергоснабжения и изношенностью основных фондов. Аварии на тепловых и электрических сетях в холодное время года обусловливают возникновение большого числа чрезвычайных ситуаций.

# Чрезвычайные ситуации на химически опасных объектах

На территории муниципального образования «Наргинского сельское поселение» химически опасных объектов нет.

# Чрезвычайные ситуации на радиационно-опасных объектах

На территории муниципального образования «Наргинского сельское поселение» радиационно-опасных объектов нет.

# Чрезвычайные ситуации на биологически опасных объектах

На территории муниципального образования «Наргинского сельское поселение» биологически опасных объектов нет.

# Чрезвычайные ситуации

# на электроэнергетических системах и системах

# связи

Чрезвычайные ситуации на электросетях и сетях связи возможны только при воздействии на них человеческого фактора, сильных ветров, а также при лесных пожарах, второе касается только линий ЛЭП на деревянных опорах.

# Чрезвычайные ситуации на коммунальных системах жизнеобеспечения

Обобщенные сведения о состоянии безопасности эксплуатации систем (объектов) жизнеобеспечения населения, степени износа основных производственных фондов и систем защиты приведены в таблице.

**Характеристика систем жизнеобеспечения населения**

Таблица 5.

| Наименование объектов | Количество объектов (ед) | Показатель аварийности,  единиц/ тыс.км. | Степень износа, % | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основных производственных фондов | Систем  Защиты |
| Системы жизнеобеспечения:  теплоснабжения  энергоснабжения  водоснабжения  газоснабжения | 3  1  13  1 |  | 66%  20%  75%  0 |  |

# 

# Чрезвычайные ситуации на транспорте

***Железнодорожный транспорт:***

На территории муниципального образования «Наргинское сельское поселение», железнодорожного транспорта нет.

***Автомобильный транспорт:***

Общая протяженность автомобильных дорог, всего – 55 км., в том числе общего пользования – свыше 40 км, из них: с твердым покрытием общего пользования – 11 км. Ширина проезжей части, в основном, составляет 8-12 м. Пропускная способность сети автомобильных дорог до 300 автомобилей в сутки исходя из интенсивности движения.

Рельеф местности и наличие большого количества водных преград, как больших, так и малых обуславливает наличие значительного количества инженерных сооружений на транспортных коммуникациях.

***Трубопроводный транспорт:***

На территории Наргинского сельского поселения проходят магистральные нефтепроводы протяженность которых составляет 612,7 км. В основном нефтепроводы проходят по труднодоступной местности с большим количеством малых речек, болот. Нефтепроводы представляют потенциальную угрозу окружающей среде территорий. Степень износа основных производственных фондов на магистральных нефтепроводах составляет -61%, система защиты установлена на 42%. С 2007 года проводится плановая замена отдельных участков нефтепроводов, в том числе и на территории Наргинского сельского поселения, что позволит сократить степень риска аварий на них и уменьшить степень износа. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ОАО «Центрсибнефтепровод» создан 100% аварийный запас труб. Расходы на восполнение ущерба, (страховая сумма) составляют 5.890.490.001,0 руб.

Рабочее давление составляет от 45 атм до 12 атм, и зависит от рельефа местности и удаленности от НПС .

Нефтепровод подземный, средняя глубина прокладки трубы составляет 1,2 м (земляной валик), от верхней образующей части трубы.

На существующих нефтепроводах расположена одна нефтеперекачивающая станция (НПС):

* НПС “Молчаново”.

Контроль за работой НПС осуществляется круглосуточно. Создана диспетчерская служба. Внедрена система контроля. Посредством телемеханики устанавливаются телеуправляемые электрические привода на отсекающих задвижках.

На территории Наргинского сельского поселения проходят магистральные газопроводы (МГ) протяженностью 361 км, входящие в общую протяжённость газопровода и газопроводов-отводов в однониточном исполнении по территории области составляют – 1570 км. В Наргинском поселении находится - 1 газораспределительная станция.

Контроль за работой магистральных газопроводов, проходящих по территории Наргинского сельского поселения осуществляют круглосуточно Чажемтовское ЛПУ МГ в состав, которого входят Томское ЛПУ МГ, в состав которого входят Парабельская ПП, Чажемтовская ПП, Володинская ПП и Томская ПП.

Контроль осуществляется со стороны руководства линейно-производственного управления магистральных газопроводов и промплощадок, производственных отделов ООО “Трансгаз Газпром Томск”, административно-общественных комиссий, Газнадзора ОАО “Газпром”, Ростехнадзора.

***Воздушный транспорт: на территории Наргинского сельского поселения отсутствует.***

***Водный транспорт:***

Водный транспорт на территории Наргинского сельского поселения отсутствует, однако по водным путям (р. Обь) на территории Наргинского поселения, в интересах Томской области, производится перевозка различными речными предприятиями таких номенклатурных грузов, как лесоматериалы, мелкий ассортимент, гравий, песок, горюче-смазочные материалы, авиационное топливо, уголь, хлеб в зерне, крупы, мука, комбикорма, продовольственные и промышленные товары, товары народного потребления, строительные материалы.

Данные о транспортных коммуникациях, степени износа основных производственных фондов и систем защиты приведены в таблице.

**Характеристика опасности на транспорте**

Таблица 6.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование видов транспорта** | **Протяженность**  **(количество) объектов,**  **тыс.км**  **(единиц)** | **Объем перевозок населения и грузов,**  **пассажиро/км**  **(тонн/км)** | **Показатель**  **аварийности,**  **единиц/ тыс.км.** | **Степень износа, %** | |
| **Основных производственных фондов** | **Систем**  **Защиты** |
| Железнодорожный | нет | нет | нет | нет | нет |
| Автомобильный |  |  |  |  |  |
| Воздушный | нет | нет | нет | нет | нет |
| Речной | нет | нет | нет | нет | нет |
| Магистральный  трубопроводный:  нефтепроводы  газопроводы  -продуктопроводы | 612,7 км.  361 км.  нет |  |  |  |  |

# Перечень и характеристика возможных биолого-социальных чрезвычайных ситуаций

# 1. Опасность эпидемий

Ежегодно на территории поселения регистрируется около 500 - 700 случаев инфекционных и паразитарных заболеваний. Согласно многолетним данным от 75,9 до 91,2 % от всех случаев инфекционных заболеваний приходится на грипп и острые респираторные инфекции.

На территории поселения природных очагов особо опасных инфекционных заболеваний не отмечается.

***Кишечные инфекции людей.***

Заболеваемость паратифами на территории поселения не регистрируется.

В поселении на протяжении трёх лет не регистрируется острых кишечных инфекций (дизентерия, сальмонеллезы, энтероколиты и другие) как среди организованных коллективов дошкольных учреждений, школ и других учебных заведений, так среди жителей населенных пунктов. Но в связи с отсутствием в населенных пунктах поселения водопроводных сетей, нарушением условий хранения продуктов питания и приготовления пищи в организованных коллективах сохраняется угроза возникновения вспышек острых кишечных заболеваний.

***Природно-очаговые инфекции****.*

В районе регистрируется спорадическая заболеваемость людей клещевым энцефалитом, болезнью Лайма. В 2009 году случаев заболевания болезнью Лайма и клещевого энцефалита не зарегистрировано. В 2010 году зарегистрировано 4 случая заболевания болезнью Лайма и один случай клещевого энцефалита.

Масштаб возможных ЧС – муниципальная.

**2. Опасность эпизоотий**

***Бешенство.***

На территории Наргинского сельского поселения случаев бешенства не выявлено. Однако в медицинские учреждения обращаются жители населенных пунктов поселения с жалобами на укусы собак.

***Сибирская язва:***

В области числится 269 неблагополучных пунктов по сибирской язве, не проявляющих длительное время активности. В Наргинском поселении таких населенных пунктов нет.

***Классическая чума свиней.***

По данным управления ветеринарии Томской области эпизоотическая обстановка среди животных по острым заразным инфекциям крупного рогатого скота, свиней на территории Молчановского района, соответственно и Наргинского поселения – благополучная.

Таблица 7.

SWOT - анализ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Фактор | Сильные стороны | Слабые стороны | Возможности | Угрозы |
| Природно-ресурсный потенциал | выгодное географическое расположение Наргинского поселения ( левый берег Оби) | удаленность отдельных населенных пунктов; | содействие привлечению потенциальных инвесторов на территорию поселения; |  |
| близость к областному центру г. Томску; | неблагоприятные климатические условия; | возможность для субъектов экономики использовать для коммерческого освоения северных территорий Томской и Тюменской областей; | удорожание цен на энергоносители, что негативно отразится на экономике района в целом; |
| развитая транспортная инфраструктура; |  |
| наличие минерально-сырьевых ресурсов; | недостаточное использование минерально-сырьевых, сельскохозяйственных, лесных ресурсов; | вовлечение в промышленный оборот природных ресурсов; | снижение уровня социально-экономического развития; |
| наличие сельскохозяйственных и лесных угодий, охотничье-промысловых ресурсов; | неразвитость лесной инфраструктуры (дорог, коммуникаций), что затрудняет освоение лесного фонда; | повышение эффективности использования природно - ресурсного потенциала (дикоросов, рыбы), создание на его основе перерабатывающих производств; | негативное воздействие хозяйственной деятельности на окружающую среду; |
| наличие возобновляемых ресурсов растительного мира (дикорастущие ресурсы и др.); | нерегулируемое изъятие природно-ресурсного потенциала (дикоросов, рыбы) | развитие туристической отрасли; | неустойчивая государственная политика в сфере природопользования; |
| наличие богатых рекреационных ресурсов; | вовлечение в хозяйственный оборот пастбищно-сенокосных угодий, развитие на их основе животноводческой отрасли; | стихийные бедствия (пожары); |
| разведанные источники селеносодержащей минеральной воды; |
| отсутствие на территории крупных промышленных предприятий, загрязняющих окружающую среду; |
| Экономический потенциал | многоотраслевая структура экономики; | отраслевая структура экономики не соответствует ее потенциалу; | содействие (в рамках компетенции) развитию приоритетных секторов экономики; | неустойчивая государственная политика в сфере налогообложения и страховых взносов; |
| Не низкий уровень развития малого и среднего предпринимательства, | отсутствие крупных инвестиций и крупных предприятий; | реализация активной политики по привлечению инвестиций в экономику поселения; | увеличение тарифов естественных монополий; |
| наличие развитой торговой сети; | дефицит квалифицированных специалистов; | реализация (в рамках компетенции) предпринимательских проектов в приоритетных отраслях экономики; | вступление России во всемирную торговую организацию; |
| развитый сектор малых форм хозяйствования; | наличие "теневой" экономики; | технологическое перевооружение сельскохозяйственной отрасли; | низкая инвестиционная привлекательность территории; |
| наличие инфраструктуры поддержки предпринимательства; | недостаток собственных ресурсов субъектов хозяйственной деятельности для развития производства; | развитие кооперации в сельском хозяйстве; | ухудшение демографической ситуации; |
| наличие позитивных тенденций в развитии потребительского рынка; | ориентация малого и среднего предпринимательства преимущественно на сферу торговли; | разработка и реализация концепции развития потребительского рынка; | вхождение на территорию крупных торговых представительств; |
| наличие достаточной численности трудовых ресурсов; |
| открытость экономики для притока на территорию инвестиций; |
| стихийное развитие туристической отрасли; |
| Уровень и качество жизни (социальная сфера, труд и занятость) | наличие квалифицированных кадров в образовании, здравоохранении, культуре и спорте; | территориальная дифференциация по уровню обеспеченности учреждениями социальной сферы; | открытие дополнительных учреждений дошкольного образования; | уменьшение числа учащихся в муниципальных образовательных учреждениях вследствие снижения рождаемости; |
| доступность услуг здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты населения; | неудовлетворительная материально-техническая база учреждений социальной сферы; | повышение качества доступности медицинской помощи; | снижение числа квалифицированных кадров в социальной сфере; |
| наличие клубных учреждений и библиотечной системы; | высокая доля квалифицированных кадров пенсионного и предпенсионного возраста в образовании, здравоохранении, в учреждениях культуры и спорта, отсутствие резерва трудовых ресурсов; | укрепление и развитие первичного звена (профилактическая направленность) оказания медицинской помощи населению; | снижение качества обучения в малокомплектных, малочисленных школах; |
| сохранение и развитие традиций народного творчества; | недостаточный уровень развития сети дошкольного образования; | использование культурного наследия (местные обычаи и традиции); | низкий уровень оплаты труда работников культуры и дошкольных учреждений; |
| наличие успешных самодеятельных творческих коллективов; | низкий процент населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом; | пропаганда и популяризация здорового образа жизни среди населения; | увеличение доли квалифицированных кадров пенсионного и предпенсионного возраста в образовании, культуре; |
| высокий уровень результативности показателей учреждений образования, культуры и здравоохранения | неразвита система досуга и спорта для молодёжи старше 18 лет | профилактика социально-опасных явлений: алкоголизма, наркомании, социального сиротства; |
| устойчивый рост реальной заработной платы; |
| отсутствие задолженности по оплате труда; | низкий уровень доходов населения в отдельных отраслях | организация предпринимательства самозанятости населения в личных подсобных хозяйствах, сборе и реализации дикоросов; | увеличение численности населения с уровнем доходов ниже прожиточного минимума; |
| снижение уровня безработицы; | высокая дифференциация в уровне оплаты труда по видам экономической деятельности; | организация общественных работ, трудоустройство несовершеннолетних граждан на временные работы; | рост теневой экономики и неформальной занятости; |
| развитие предпринимательства и самозанятости населения; | широкое распространение скрытых форм занятости и теневых доходов. | развития института социального партнерства; | социальная и трудовая деградация части трудоспособного населения; |
| организация новых предприятий и отраслей экономики, создание на их базе социально защищенных и экономически привлекательных рабочих мест; | усиление иждивенческих настроений в обществе; |
| Средний показатель обеспеченности населения общей площадью жилья; | снижение социальной активности населения; |
| обострение социальной напряжённости в поселении; |
| Условия жизни и жилищно-коммунальная сфера | повышение уровня благоустройства | низкие тепы жилищного строительства; | развитие малоэтажного жилищного строительства | рост цен на строительные материалы; |
| предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан; | низкий уровень благоустройства жилого фонда; | отсутствие средств бюджета на разработку проектно-сметной документации; |
| отсутствие работ по строительству жилья юридическими лицами; |
| реконструкция объектов инфраструктуры; | высокая степень износа коммунальной инфраструктуры. | развитие системы учета в сфере предоставления коммунальных услуг | рост тарифов на коммунальное обслуживание, обусловленный ростом цен на энергоресурсы и общеэкономическими проблемами отрасли; |
| наличие развитой транспортной инфраструктуры; | низкое качество питьевой воды; | повышение уровня благоустройства жилого фонда; | неплатежи населения за жилищно-коммунальные услуги; |
| недостаток средств местного бюджета на разработку проектно-сметной документации для участия в долгосрочных целевых программах; | привлечение инвестиций в коммунальное хозяйство путём участия в целевых программах; | непривлекательность коммунального сектора для инвестора; |
| дальнейшее повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги; |
| наличие современной инфраструктуры связи (почта, сотовая связь, Интернет); | отсутствие ежедневного транспортного сообщения отдельный населённых пунктов; | дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры; |  |
| развитая сеть объектов потребительского рынка; | недостаточный уровень развития зон отдыха; | дальнейшее развитие инфраструктуры связи; |
| устойчивый прирост собственных доходов; | неравномерное распределение объектов потребительского рынка; | реализация концепции развития потребительского рынка; |
| Система муниципального управления | наличие механизмов, направленных на эффективное использование бюджетных средств; | недостаточность доходных источников местных бюджетов для осуществления полномочий; | наращивание собственной доходной базы; | снижение эффективности использования бюджетных средств; |
| рейтинг по управлению бюджетным процессом; | высокая дотационность местного бюджета; | повышение эффективности использования муниципального имущества; | повышение дотационности бюджета района; |
| квалифицированный кадровый состав органов местного самоуправления; | высокая степень загруженности муниципальных служащих; | реализация административной реформы, направленной на повышение эффективности органов местного самоуправления; | изменение государственной политики в сфере местного самоуправления; |
| эффективное взаимодействие представительных и исполнительных органов власти; | низкий уровень общественной активности граждан в решении вопросов местного значения; | повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и населения; | усиление иждивенческих настроений в обществе; |
| наличие молодых специалистов в сфере муниципального управления; | низкая оплата труда муниципальных служащих. | повышение устойчивости налогооблагаемой базы. | снижение кадрового потенциала муниципальной службы. |
| позитивный настрой Администрации Наргинского сельского поселения на дальнейшее развитие; |  |  |  |
| повышение квалификации муниципальных служащих на регулярной основе; |
| регламентация предоставления муниципальных услуг. |
|  |
|  |

**3. Основные стратегические направления развития Наргинского сельского поселения**

**Первое стратегическое направление «Развитие экономики »**

Наличие богатого природно-ресурсного потенциала, достаточный уровень образования населения в поселении, предпринимательская активность и готовность к риску, являются важными условиями появления и развития на территории поселения перерабатывающих предприятий, которые должны стать движущими силами роста муниципальной конкурентоспособности, изменения уровня доходов населения и создания устойчивой бюджетной системы. Для развития экономики необходимо создание устойчивой отраслевой специализации, которая основывается на приоритетном развитии четырех перспективных отраслей: сельскохозяйственной, лесной, строительной, туристической.

Кроме того, необходимо дальнейшее развитие малого предпринимательства, переориентация его из сферы торговли в сферу услуг, сельскохозяйственного и промышленного производства. Формирование условий для создания на территории районообразующих предприятий, в том числе - за счет укрупнения предприятий малого бизнеса.

**Основными задачами** данного направления являются:

- сохранение и развитие сельскохозяйственной отрасли;

- развитие лесной отрасли;

**Сохранение и развитие сельскохозяйственной отрасли**

Перспективы развития сельского хозяйства определены, исходя из экономических и природных условий, ресурсного потенциала района в соответствии с федеральными и региональными целевыми программами развития агропромышленного комплекса. Приоритетными отраслями в развитии сельского хозяйства в Наргинском сельском поселении определены молочно-мясное животноводство.

Муниципальная поддержка может выражаться в содействии в приобретении скота высокопродуктивных пород, обеспечении кормами и семенным материалом, организации техническом переоснащении производства. Важными результатами этой деятельности будут являться естественное развитие кооперации и специализации домохозяйств района в решении производственных задач в сфере производства, сбыта и переработки продукции. Для решения поставленной задачи необходимо проведение следующих мероприятий:

развитие животноводства и растениеводства на территории поселения;

вовлечение в хозяйственный оборот незадействованных земель сельскохозяйственного назначения;

развитие промышленной переработки сельскохозяйственной продукции;

привлечение кадров в сельскохозяйственную отрасль;

работа по выявлению потенциальных предпринимателей, оказание помощи на начальном этапе их деятельности;

развитие малых форм хозяйствования и мелкотоварного производства.

# 

**Развитие лесной отрасли**

Наргинское сельское поселение традиционно относится к лесосырьевым поселениям Томской области и обладает достаточным потенциалом для развития на его базе лесопромышленных предприятий. В настоящее время основными проблемами отрасли являются отсутствие масштабных инвестиций для интенсивного развития, производство продукции с низкой добавленной стоимостью (в основном реализация круглого леса и продукции с низкой степенью промышленной переработки), низкая техническая оснащенность местных лесоперерабатывающих предприятий.

Выгодное экономико-географическое положение поселения, наличие относительно развитой транспортной и инженерной инфраструктуры, достаточных трудовых ресурсов - это преимущества, которые делают целесообразным размещение в Наргинском сельском поселении деревообрабатывающих предприятий и предопределяют развитие лесопромышленного комплекса через реализацию проектов в сфере лесопереработки и производства продукции глубокой переработки строительной спецификации.

Дальнейшее развитие отрасли должно идти по пути создания малых предприятий, ориентированных на глубокую переработку древесины, производство высококонкурентной конечной продукции, основанной на применении инновационных технологий. Конкурентоспособность продукции является основополагающим фактором для дальнейшего укрупнения и развития малых предприятий, создания на их базе районообразующих предприятий. Для обеспечения «выживаемости» и экономической эффективности предприятий отрасли актуальным является объединение малых предприятий в одну технологическую цепочку. Таким образом, деятельность органов власти должна быть направлена на реализацию следующих мероприятий:

- вовлечение в лесозаготовительное и лесоперерабатывающее производство предприятий малого бизнеса;

-содействие объединению малых предприятий Молчановского района под одним юридическим лицом с целью реализации совместного инвестиционного проекта;

-создание условий для привлечения инвесторов с целью развития углубленной переработки лесных ресурсов;

-стимулирование создания и развития производств с углубленным и полным циклом переработки леса, а также сокращение количества отходов на единицу произведенной продукции;

содействие освоению новых форм и методов организации труда, внедрению высокотехнологичного оборудования и машин, совершенствованию промышленной и транспортной инфраструктуры.

**Стратегическое направление «Повышение уровня и качества жизни населения»**

Основной движущей силой положительных социально-экономических преобразований является человек, в связи с этим концептуальной основой разработанной программы является повышение уровня и качества жизни населения Наргинского сельского поселения. В связи с этим в программе определено приоритетное направление по повышению уровня и качества жизни населения. Человеческий капитал является наиболее ценным активом, обеспечивающим конкурентоспособность поселения. Качество человеческого капитала становится главным фактором развития экономики.

Уровень и качество жизни населения Наргинского сельского поселения, степень его благосостояния определяют показатели развития социальной сферы. Развитие сферы жизнеобеспечения населения требует вложения инвестиций в здравоохранение, образование, культуру. Для этого требуется укрепление материально – технической базы медицинских, образовательных и культурных учреждений, закрепления в поселении квалифицированных кадров в сфере предоставления социальных услуг.

Социальная политика является главным критерием его дальнейшего динамичного развития. Актуальность разработки социальной политики определяется необходимостью внедрения новых методов и технологий муниципального управления социальными процессами.

Стратегической целью развития социальной сферы Наргинского сельского поселения является обеспечение достойного уровня и качества жизни населения, которые обеспечиваются полноценной трудовой востребованностью, достойным уровнем оплаты труда, предоставлением социальных услуг на уровне, соответствующем социальным стандартам.

**Основными задачами данного направления являются:**

- совершенствование системы образования;

- сохранение здоровья населения и формирования здорового образа жизни;

- повышение эффективности деятельности сферы культуры и альтернативных форм досуга молодежи;

- закрепление молодежи на селе, обеспечение притока в поселение трудоспособного населения и квалифицированных кадров; Обеспечение детей сирот жилыми помещениями;

- снижение уровня бедности населения

**Совершенствование системы образования**

Отдельно выделяется проблема обучения малокомплектными школами. Развивается в поселении дополнительное образование. Недостаточно удовлетворены потребности населения в обеспечении услугами дошкольного образования.

В целях удовлетворения устойчивой потребности отдельных категорий населения в социальных услугах требуется реализация следующих мероприятий:

укрепление материально-технической базы учреждений образования;

внедрение новых федеральных государственных образовательных стандартов;

организация оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в каникулярный период;

внедрение моделей дистанционного обучения.

**Сохранение здоровья населения и формирования здорового образа жизни**

Реализация данной задачи необходима в целях преодоление неблагоприятных негативных тенденций в демографической политике, посредством реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи. Реализация этих полномочий должна быть направлена, прежде всего, на снижение уровня смертности, инфекционных заболеваний и общей заболеваемости, преодоления тенденций естественной убыли населения за счет снижения смертности. Кроме того, в поселении необходимо создание условий для ведения здорового образа жизни, массового вовлечения населения в занятия физической культурой и спортом. Для решения поставленной задачи деятельность органов местного самоуправления должна быть направлена на:

профилактика заболеваемости по основным причинам смертности населения и социально-опасных заболеваний;

реконструкция имеющихся спортивных сооружений; проведение системной физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с молодежью.

**Повышение эффективности деятельности сферы культуры и альтернативных форм досуга молодежи**

Решение задачи необходимо как в целях создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, библиотечного обслуживания, так и для преодоления негативных тенденций в демографической ситуации - отрицательного сальдо миграционных процессов, старения населения, выезда молодёжи за пределы поселения. Для решения поставленной задачи необходимо проведение следующих мероприятий:

сохранение и развитие существующих творческих коллективов, кружков народного творчества, библиотек.

участие в районных, областных, региональных, всероссийских, международных мероприятиях;

сохранение и развитие музеев муниципальных учреждений;

сохранение объектов учреждений культуры (Дом культуры в с.Нарга был открыт после капитального ремонта в мае 2013 года);

внедрение современных технологий в методические процессы, а также современных форм досуговой деятельности для населения; повышение информированности населения о культурном потенциале.

**Закрепление молодежи на селе, обеспечение проживания трудоспособного населения в поселении**

В целях снижения негативных миграционных процессов, развития трудового потенциала , профилактики социально-опасных явлений в молодёжной среде, необходимо формирование комплекса мероприятий, способствующих закреплению молодежи на селе, притоку в поселение трудоспособного населения (квалифицированных специалистов).

Для решения поставленной задачи необходима разработка и реализация молодежной политики, направленной на формирование социально позитивных личностных ориентаций, стремление к активной осмысленной жизни, развитие альтернативных форм досуга молодежи, сохранение и развитие творческих коллективов. Основными мероприятиями на среднесрочную перспективу по работе с молодёжью являются:

развитие проектов поддержки молодежных инициатив и патриотического воспитания молодежи;

создание условий для развития творческого, художественного, научного потенциала молодежи;

поддержка молодежных общественных объединений, общественно-значимых инициатив;

разработка и внедрение эффективных форм профилактики социально-негативных явлений молодежной среды;

осуществление целевого набора молодых специалистов в бюджетные учреждения;

выплата северной надбавки к заработной плате молодым специалистам социальной сферы с первого дня работы в полном размере;

муниципальная поддержка на приобретение (строительство) жилья для молодых семей, молодых специалистов;

вовлечение молодежи в развитие малого и среднего предпринимательства, содействие занятости молодёжи.

проведение мониторинга положения на рынке труда выпускников учреждений профессионального образования.

**Снижение уровня бедности населения**

Главной задачей в области повышения уровня жизни населения является существенное снижение уровня бедности на основе поддержания экономического роста, роста денежных доходов населения, сокращение теневых форм оплаты труда и развитие механизмов социального партнерства.

Устойчивые темпы экономического роста невозможно обеспечить без развития гибкого рынка труда и создания условий для возникновения эффективных рабочих мест. Перед органами местного самоуправления района стоят две задачи - содействие трудоустройству населения района и сохранение и наращивание профессионально-кадрового потенциала территории в соответствие с имеющимися потребностями рынка. Для решения этих задач требуется развитие сотрудничества со службой занятости района, профессиональным лицеем, а также образовательными учреждениями г. Томска, предприятиями района, проведение активной политики в области занятости населения, закрепления кадров в районе, формирование заказа на подготовку кадров для нужд поселения. В целях создания новых рабочих мест, увеличения доходов граждан, в целом снижения уровня бедности населения необходимо проведение следующих мероприятий:

содействие развитию малого и среднего предпринимательства, малых форм хозяйствования;

реализация региональной программы занятости населения;

изучение потребности рынка труда;

развитие активных форм занятости, в том числе временных и общественных работ;

проведение мониторинга численности граждан с уровнем доходов ниже прожиточного минимума;

осуществление комплекса мер по легализации заработной платы и занятости;

совершенствование системы оплаты труда, работников бюджетной сферы.

**Основное стратегическое направление «Улучшение комфортности проживания**

**на территории поселения»**

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из важных сфер экономики , так как оно затрагивает интересы и потребности населения, тесно связана с вопросами местного самоуправления. Реформирование ЖКХ района осуществляется в течении 12 лет.

Комфортные условия проживания на территории поселения являются не только безусловной ценностью, но и важным фактором развития и привлечения в поселения качественного человеческого капитала. Для этого необходимо создавать условия для развития жилищного сектора, инженерной инфраструктуры. А также необходимо приведение существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания человека.

**Основными задачами данного направления являются:**

- повышение эффективности жилищно – коммунальной сферы поселения;

- развитие инфраструктуры и жилищного строительства;

- развитие потребительского рынка.

**Повышение эффективности жилищно – коммунальной сферы поселения.**

Жилищно-коммунальная сфера в поселении затрагивает интересы и потребности населения поселения и тесно связана с вопросами местного самоуправления. Одной из основных проблем жилищно-коммунальной сферы Наргинского сельского поселения является высокий уровень износа основных фондов, в первую очередь водопроводных сетей.

На территории Наргинского сельского поселения утверждена Программа комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры на период 2013-2017 годы.

Мероприятия программы ограничены временным интервалом 2013-2017 г.г. и структуированы по территориальному и содержательному признакам. Выбор варианта модернизации системы теплоснабжения осуществлялся на основе технико-экономического сравнения вариантов.

Системой программных мероприятий предусмотрено:

1. Оптимизация существующей схемы теплоснабжения с переводом на автономное газовое отопление части потребителей существующей системы;

2. Реконструкция существующей котельной «Школьная» с приведением в соответствие мощности ее оборудования, дооснащение необходимым котельным оборудованием (ХВО, КиПиА и пр.)

3. Реконструкция изношенных участков тепловой сети с применением высокоэффективной технологии теплоизоляции (предизолированные материалы).

4. Капитальный ремонт водопроводных сетей .

Таким образом, модернизация системы теплоснабжения предусматривает реализацию мероприятий по оптимизации схемы теплоснабжения, направленных на минимизацию капитальных затрат по реконструкции и дальнейших эксплуатационных расходов по системе.

Мероприятия программы позволяют при заданных условиях ограничения роста тарифа, снизить себестоимость выработки тепловой энергии и минимизировать затраты на модернизацию, восстановить до нормативного состояния существующие объекты теплоснабжения.

На территории Наргинского сельского поселения происходит стимулирование производителей и потребителей жилищно - коммунальных услуг к внедрению инновационных технологий ресурсопотребления и ресурсосбережения;

1. реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

2.обеспечение населения качественной питьевой водой;

3. организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

**Развитие потребительского рынка:** Комфортность проживания на территории Наргинского сельского поселения определяют показатели развития объектов потребительского рынка. Развитие сферы бытового обслуживания населения, объектов торговли, создание новых предприятий по оказанию бытовых услуг, необходимо для обеспечения населения необходимыми товарами и услугами.

**Стратегическое направление «Формирование системы эффективного природопользования»**

Целью реализации выделенного приоритетного направления является организация в поселении системы рационального и эффективного природопользования, которое может послужить основой для развития новых отраслей и производств.

Для этого необходимо проводить мероприятия в целях предотвращения негативного воздействия хозяйственно-производственной и иной деятельности на окружающую среду, предотвращения нарастания угрозы загрязнения почвы, грунтовых и наземных вод, атмосферы, флоры и фауны вследствие размещения твердых бытовых отходов.

**Основными задачами данного направления являются:**

- повышение эффективности использования восполняемых природных ресурсов;

- обеспечение экологической безопасности и безопасности жизнедеятельности;

- совершенствование системы управления охраной окружающей среды и рационального природопользования, обращение с отходами

**Повышение эффективности использования восполняемых природных ресурсов**

Эффективное использование природных ресурсов, развитие собственных добывающих и перерабатывающих производств, базирующихся на местной сырьевой базе, являются основным источником социально-экономического развития района, поэтому рациональное природопользование и равноправный доступ к природным ресурсам живущих и будущих поколений является залогом успеха его развития. Для эффективного использования восполняемых природных ресурсов в среднесрочной перспективе необходима реализация следующих мероприятии:

развитие и внедрение современных экологически чистых ресурсо-, энергосберегающих и безотходных технологий;

создание и развитие системы особо охраняемых природных территорий, создание условий для сохранения разнообразия используемых биологических ресурсов.

**Обеспечение экологической безопасности и безопасности жизнедеятельности**

Несмотря на то, что Молчановский район положительно оценивается по качеству охраны окружающей среды, следует выделить наличие экологическим проблем, связанных в основном с деятельностью объектов жилищно-коммунального хозяйства. В связи, с чем возникает необходимость внедрения нового технологического оборудования, переход на экологически чистое топливо, установка пылегазоулавливающих установок, строительство энергосберегающих зданий, что будет способствовать уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. В целях решения поставленной задачи необходимо проведение следующих мероприятий:

организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, в том числе реализация мероприятий по строительству и реконструкции полигонов твердых бытовых отходов;

информационное обеспечение жителей по вопросам охраны окружающей среды.

развитие системы непрерывного экологического образования, форм общественного природоохранного движения и экологической культуры населения.

вывод из эксплуатации устаревшего оборудования в сфере жилищно-коммунального обслуживания.

**Совершенствование системы управления охраной окружающей среды и рационального природопользования**

Интенсивное природопользование может привести к нарастанию экологических проблем, необходима эффективная система управления в области охраны окружающей среды не только на государственном, но и на местном уровне управления. Усиливается протест населения против загрязнения окружающей среды, нерационального использования природных ресурсов, варварского уничтожения памятников природы, нерегулируемого изъятия биоресурсов.

На современном этапе местной власти необходимо развивать организационные формы экологического движения, осуществлять содействие решению природоохранных проблем, стоящих перед обществом, заниматься пропагандой экологических знаний, развитием экологического воспитания и образования населения, а также содействовать развитию общественного контроля по охране окружающей среды. Решение данной задачи в среднесрочной перспективе возможно посредством реализации следующих мероприятий:

организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, в том числе работа координационного совета Администрации Молчановского района по охране окружающей среды;

работа по ликвидации несанкционированных свалок;

строительство канализационных сетей;

благоустройство и озеленение территории;

создание эффективной системы обращения с отходами.

**Стратегическое направление «Совершенствование муниципального управления»**

Под совершенствованием муниципального управления подразумевается реализация административной реформы, в рамках которой внедряется управление, ориентированное на результат. Серьезной проблемой муниципального управления является финансовая слабость местного самоуправления, разрыв между возлагаемыми на него обязанностями и ресурсным обеспечением. Невозможность выполнять свои обязательства перед населением подрывает авторитет местной власти, зачастую дестабилизируя обстановку на местах. Еще одна немаловажная проблема – дефицит квалифицированных кадров в системе самоуправления, особенно в сельских поселениях. Местное самоуправление нетвердо стоит на ногах и нуждается в государственной поддержке. Его укрепление имеет огромное политическое, экономическое и социальное значение, является ключевым условием устойчивого социально-экономического развития не только поселения, но и района в целом.

**Основными задачами данного направления являются:**

- эффективное управление бюджетным процессом;

- совершенствование системы муниципального управления, в том числе переход на управление, ориентированное на результат;

- повышение эффективности управления собственностью и развитие сферы земельных отношений.

**Эффективное управление бюджетным процессом**

Наргинское сельское поселение занимает высокий рейтинг по управлению бюджетным процессом среди других поселений Молчановского района Томской области. В поселении наблюдается устойчивый рост собственных доходов бюджета, активно используются механизмы, направленные на эффективное использование бюджетных средств, в том числе реализация программно-целевого подхода к расходованию бюджетных средств. Между тем, отмечается недостаточность доходных источников для осуществления полномочий (высокая дотационность местного бюджета).

В целях сохранения положительных тенденция управления бюджетом поселения необходимо проведение следующих мероприятий:

развитие системы использования программно-целевого метода планирования;

совершенствование системы докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

обеспечение равных финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения;

создание системы учета потребности в предоставляемых бюджетных услугах;

установление стандартов качества предоставления бюджетных услуг;

реализация мероприятий по увеличению доходной базы бюджета поселения.

**Совершенствование системы муниципального управления, в том числе переход на управление ориентированное на результат.**

Систему муниципального управления формирует квалифицированный кадровый состав органов местного самоуправления, происходит повышение квалификации муниципальных служащих на регулярной основе, работают молодые специалисты. Кроме того, наблюдается эффективное взаимодействие представительных и исполнительных органов власти, позитивный настрой на дальнейшее развитие.

Последние годы идёт процесс реформирования систему муниципального управления, внедряются электронные услуги, налаживается система межведомственного взаимодействия, все муниципальные услуги проходят обязательное регламентирование. Переход на управление, ориентированное на результат, проходит одновременно с решением вопросов местного значения, в связи с чем, отмечается высокая степень загруженности муниципальных служащих, при этом оплата труда муниципальных служащих низкая.

Осуществление эффективного муниципального управления невозможно без участия в решении вопросов местного значения населения, как показывает практика в поселении низкий уровень общественной активности граждан в решении вопросов местного значения.

Система муниципального управления должна быть нацелена на использования налогового и экономического потенциала, наращивание доходной базы бюджета, а также повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и населения. Для достижения положительного эффекта необходимо проведение следующих мероприятий:

создание единой системы непрерывного обучения муниципальных служащих;

формирование и подготовка кадрового резерва на замещение должностей муниципальной службы;

переход на предоставление муниципальных услуг в электронном виде;

регламентирование деятельности органов местного самоуправления и учреждений Наргинского сельского поселения;

совершенствование методов получения полноценной информации о реальной ситуации и социально-экономических показателях поселения;

совершенствование структуры управления Администрации Наргинского сельского поселения;

активное привлечение населения к решению вопросов местного значения и формированию органов местного самоуправления, а также участие в их деятельности;

совершенствование методов работы с населением;

развитие системы аутсорсинга[[2]](#footnote-2) путем вовлечения в хозяйственный процесс малых предприятий;

развитие социального и частно – муниципального партнерства.

**Повышение эффективности управления муниципальной собственностью и развитие сферы земельных отношений**

В целях совершенствования системы муниципального управления необходимо наращивание доходных источников местных бюджетов для осуществления полномочий, снижение уровня дотационности местного бюджета, развитие полноценной системы контроля над земельными ресурсами, а также повышение эффективности использования муниципального имущества. На среднесрочную перспективу необходимо проведение следующих мероприятий:

размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с потребностями субъектов бюджетного планирования;

активизация системной работы с арендаторами муниципального имущества;

инвентаризация объектов муниципальной собственности, их учет, проведение технической инвентаризации и государственной регистрации прав на объекты муниципальной собственности;

ведение реестра муниципальной собственности;

ведения единого реестра договоров аренды и учета недвижимого имущества, находящегося в арендном обороте;

корректировка величины арендной платы с ориентацией на рыночные цены;

выявление бесхозяйных объектов недвижимости на территории поселения, с целью включения в реестр муниципальной собственности;

вовлечение свободных производственных площадей в хозяйственную деятельность;

реализация концепции управления муниципальной собственностью;

вовлечение субъектов малого и среднего предпринимательства в процесс использования объектов муниципальной собственности;

создание полноценной системы контроля над объектами муниципальной собственности, в том числе земельными ресурсами, являющими основными источниками неналоговых доходов местных бюджетов.

**4. Система основных программных мероприятий по развитию Наргинского сельского поселения.**

Реализация программы социально-экономического развития Наргинского сельского поселения будет осуществляться в соответствии с выделенными приоритетными направлениями, каждое из которых реализуется через систему программных мероприятий и нацелено на получение ожидаемых количественных и качественных результатов.

Система программных мероприятий делится на непроектные мероприятия (совершенствование нормативной правовой базы, организационные мероприятия и т.п.) и проектные мероприятия. Проектные мероприятия, в свою очередь, целевые программы.

В связи с привлечением средств областного и федерального бюджетов в рамках реализации целевых программ на развитие инвестиционных проектов социальной сферы, инженерной инфраструктуры, целевые программы будут реализовываться как проектные мероприятия.

Каждый проект программы имеет следующие характеристики:

цель и приоритетное направление проекта;

категория проекта (социальный, инфраструктурный, бизнес-проект, целевая программа);

ответственный исполнитель (инициатор проекта);

ожидаемые результаты;

сроки реализации;

объем и источники финансирования.

Окончательная структура программы состоит из следующих блоков:

- организационные мероприятия (Приложение № 1);

- проектные и программные мероприятия (Приложение № 2);

5**. Оценка эффективности мероприятий Плана**

Реализация плана социально-экономического развития Наргинского сельского населения на 2016 - 2018 годы создаст основу для достижения стратегической цели развития поселения и усиления конкурентоспособности в экономики.

К основным результатам реализации плана можно отнести:

увеличение темпов экономического развития;

улучшение инвестиционного климата и привлекательности территории, рост объемов инвестиций;

привлечение на территорию поселения новых квалифицированных кадров и молодых семей;

реализацию инфраструктурных проектов, соответствующих приоритетным направлениям плана, при сохранении природного потенциала поселения для будущих поколений;

сохранение и повышение качества, стандартов жизни в поселении;

эффективная деятельность органов местного самоуправления поселения.

**6. Организация контроля реализации Плана**

План Социально-экономического развития (СЭР) Наргинского сельского поселения выносится на рассмотрения депутатам на Совет Наргинского сельского поселения и утверждается Советом Наргинского сельского поселения. Для разработки плана социально-экономического развития был утвержден состав рабочей группы по разработке Плана социально-экономического развития Наргинского сельского поселения на 2016-2018 годы.

План СЭР разработана в соответствии с постановлением Главы поселения «Об организации разработки Плана социально-экономического развития Наргинского сельского поселения на 2016-2018 годы» № 46 от 14.09.2012 года

**7. Заключение**

План социально – экономического развития Наргинского сельского поселения разрабатывалась на основе:

1. В соответствии с постановлением Главы поселения «Об организации разработки Плана социально-экономического развития Наргинского сельского поселения на 2016-2018 годы» № 46 от 14.09.2012 года, с целью выявления социально-экономических проблем поселения;

2. анализа социально – экономического положения Молчановского района в динамике за три последних года;

3. основных показателей муниципального образования Молчановский район за 2012 - 2014 годы (данные Томскстата);

4. мониторинга социально – экономического положения городов и районов Томской области в динамике (данные Томскстата);

5. экспертных оценок и социально - экономических данных отдела экономического анализа и прогнозирования Администрации Молчановского района;

6.разведанных полезных ископаемых и месторождений Молчановского района;

7.карты заинтересованных сторон района.

В течение 2014 года Администрацией Наргинского сельского поселения анализа и проводилось анкетирование и обработка данных о состояния ключевых секторов экономики поселения. В работе приняли участие специалисты из разных отраслей экономики поселения, а также население.

Анализ собранных фактов позволил оценить текущий уровень конкурентоспособности поселения, проблемы и возможности для роста экономики, сформулировать приоритетные направления развития поселения до 2018 года, определить приоритеты в деятельности Администрации Наргинского сельского поселения, сформировать общие положения проекта плана социально-экономического развития.

В основе проекта Плана лежат принципы современного управления ориентированного на результат и проектные мероприятия (целевые программы).

1. Атлас природных и техногенных опасностей в Российской Федерации/ Под общей редакцией С.К. Шойгу. – М.: ИПЦ «Дизайн. Информация. Картография», 2005. [↑](#footnote-ref-1)
2. Организационное решение о передаче на договорной основе непрофильных функций (процессов, направлений деятельности) сторонним организациям, которые обладают соответствующими техническими и/или управленческими знаниями и средствами в какой-либо области..." [↑](#footnote-ref-2)